

## ПРАВОВОЙ ДИССОНАНС В ВОПРОСАХ РЕГИОНАЛЬНОГО ГОСУДАРСТВЕННОГО КОНТРОЛЯ ЗА ПУНКТАМИ ОТГРУЗКИ ДРЕВЕСИНЫ

В статье проведено исследование института регионального государственного контроля за пунктами приема, переработки и отгрузки древесины. На основании законотворческой практики субъектов Российской Федерации рассмотрены положительные и отрицательные аспекты осуществления регионального государственного контроля за пунктами приема, переработки и отгрузки древесины, проанализированы изменения лесного законодательства в 2021 г. в части осуществления Федерального лесного контроля, регулирования деятельности организаций и индивидуальных предпринимателей в сфере обращения с природными ресурсами. Выявлены проблемы правового регулирования и правоприменительной практики при осуществлении государственного контроля.

*Ключевые слова:* региональный государственный контроль; порядок организации деятельности; пункты приема; переработки и отгрузки древесины; эффективность деятельности.

N. Yu. Vasileva

## LEGAL DISCUSSION IN ISSUES OF REGIONAL STATE CONTROL OF WOOD SHIPPING POINTS

The article presents a study of the Institute of regional state control over the points of reception, processing and shipment of wood. Based on the legislative practice of the constituent entities of the Russian Federation, the positive and negative aspects of the implementation of regional state control over the points of reception, processing and shipment of wood are considered, changes in forest legislation in 2021 are analyzed, in terms of the implementation of Federal Forest control, regulation of the activities of organizations and individual entrepreneurs in the field of natural resources management. The problems of legal regulation and law enforcement practice in the implementation of state control are identified.

*Key words:* regional state control; organization of activities; points of reception; processing and loading of wood; efficiency of activity.

Безусловной проблемой в экологической сфере является большое количество правонарушений в сфере обращения с лесными ресурсами: так, по данным Федерального агентства лесного хозяйства [2], наибольшее количество незаконных рубок лесных насаждений в 2020 г. выявлено в Иркутской области (415.1 тыс. м<sup>3</sup>), Красноярском крае (242 тыс. м<sup>3</sup>), Забайкальском крае (60.7 тыс. м<sup>3</sup>), Приморском крае (57.5 тыс. м<sup>3</sup>). Общее количество фактов неза-

конной рубки лесных насаждений составляет 14.8 тыс. с общим объемом 1.2 млн м<sup>3</sup>. В то же время с учетом данных, изложенных в государственном докладе о состоянии и об охране окружающей среды в 2019 г., подготовленным Министерством природных ресурсов и экологии Российской Федерации [1], начиная с 2009 г. отмечается тенденция к увеличению заготовки древесины, объем заготовленной древесины в 2020 г. составил 219.15 млн м<sup>3</sup>. Вместе с тем с 2019 г. наметилась тенденция на сокращение доли незаконных рубок в ряде субъектов РФ. Так, например, объем незаконных рубок лесных насаждений в Республике Бурятия уменьшился с 70 785 м<sup>3</sup> до 23 700 м<sup>3</sup>, что меньше на 66 % по сравнению с 2019 г. В Красноярском крае объем незаконных рубок уменьшился с 242 000 м<sup>3</sup> до 114 858.9 м<sup>3</sup>, что меньше на 52 % по сравнению с 2019 г. Однако в ряде субъектов Российской Федерации показатели незаконной рубки лесных насаждений остаются на довольно высоком уровне. В частности, в Иркутской области доля незаконной рубки в 2020 г. составила 415 100 м<sup>3</sup>, что на 6 % ниже по сравнению с 2019 г.

Установившаяся в субъектах Российской Федерации тенденция опережающего правового регулирования регионального государственного контроля за деятельностью пунктов приема, переработки и отгрузки древесины привела к неоднозначной судебной практике и зародила сомнения в целесообразности и правомерности указанных видов регионального контроля.

В соответствии с абзацем 4 статьи 6 Федерального закона от 10.01.2002 г. № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды», к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере отношений, связанных с охраной окружающей среды, относятся принятие законов и иных нормативных правовых актов субъекта Российской Федерации в области охраны окружающей среды в соответствии с федеральным законодательством, а также осуществление контроля за их исполнением.

Анализ законов субъектов Российской Федерации показал, что структура регулирования отношений в сфере регионального государственного контроля за пунктами отгрузки древесины во много схожа, и заключается в ведении: паспорта пункта приема древесины, ведение специального регистра пунктов органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, ведение организациями и индивидуальными предпринимателями журнала учета сделок с древесиной.

Вместе с тем в некоторых субъектах Российской Федерации были предприняты попытки расширить не только перечень документов, представляемый при осуществлении контроля, но и обязать субъектов регулируемых отношений представлять дополнительные сведения. Так, в Законодательное собрание Иркутской области был внесен проект № ПЗ-665 от 26.02.2020 г., согласно которому паспорта пункта приема, переработки и отгрузки древесины должен содержать, в том числе сведения о воздействии объекта на окружающую среду, обращения с отходами производства и потребления, водоснабжения и водоотведения. Вместе с тем, исходя из анализа положений федерального закона от 10.01.2002 г. № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» в той или иной мере ука-

занная информация должна представляться в территориальные органы федеральных органов исполнительной власти, либо органы исполнительной власти субъектов, в рамках периодических декларации. Указанные положения привели бы к дублированию полномочий контролирующих органов и, следовательно, обязанностей подконтрольных субъектов предоставлять информацию, уже находящуюся в ведении государственных органов. В качестве решения указанной проблемы видится «установление обязательности проведения проверок совместно с другими контролирующими органами, в том числе комплексных проверок» [3, с. 144].

Установление и закрепление на федеральном уровне единого порядка регионального государственного контроля за пунктами отгрузки древесины получила бы свои позитивные аспекты:

- 1) единый комплекс прав и обязанностей субъектов предпринимательской деятельности, участвующих в сфере обращения с лесными ресурсами;
- 2) единый порядок осуществления государственного контроля за пунктами отгрузки древесины и проведения административных процедур, осуществляемых в рамках контроля.

Введение единого порядка регионального государственного контроля за пунктами отгрузки древесины имело бы свои и негативные аспекты:

- 1) не позволило бы учитывать территориальные, исторические, культурные особенности субъектов Российской Федерации, а также разную степень и частоту общественной опасности совершаемых правонарушений в конкретном регионе;

- 2) различный уровень оборота древесины в конкретном субъекте Российской Федерации, территориальная близость к государственной границе Российской Федерации и соответственно возможность экспорта древесины субъектами регулируемых отношений;

- 3) лишило бы субъектов Российской Федерации доли самостоятельности в решении вопросов по охране окружающей среды;

- 4) потребовало бы увеличения штатных единиц в территориальных органах федеральных органов исполнительной власти Российской Федерации.

Вместе с тем можно выявить и негативные аспекты существующей концепции регионального государственного контроля за пунктами отгрузки древесины, когда каждый субъект Российской Федерации самостоятельно разрабатывает и принимает законы субъекта Российской Федерации в указанной сфере:

1. Не во всех субъектах Российской Федерации приняты законы регулирующий организацию и деятельность пунктов приема, переработки и отгрузки древесины.

2. Несмотря на общие подходы по организации регионального государственного контроля за пунктами приема, переработки и отгрузки древесины, допускаются довольно большие различия в проведении административных процедур, осуществляемых в рамках контроля, в том числе, существенно отличаются сроки проведения проверок, права и обязанности организаций и индивидуальных предпринимателей, участвующих в сфере обращения с лесными

ресурсами, что в свою очередь может создавать обременительные и трудновыполнимые условия для субъектов хозяйствующей деятельности и т. д.

Вместе с тем 04.02.2021 г. был принят федеральный закон «О внесении изменений в Лесной кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования правового регулирования лесных отношений», в связи с чем в некоторых субъектах Российской Федерации был поставлен вопрос о правомерности осуществления правового регулирования пунктов приема древесины. В частности, в Брянской и Кировской области были приняты законы о признании утратившими силу отдельных законодательных актов.

Думается, что принятые в 2021 г. законы на федеральном и региональном уровне благоприятно отразится на правовом регулировании регионального государственного контроля за пунктами отгрузки древесины.

### **СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ**

1. О состоянии и об охране окружающей среды в 2019 году : гос. докл. / М-во природ. ресурсов и экологии. – URL: [https://www.mnr.gov.ru/docs/gosudarstvennyye\\_doklady](https://www.mnr.gov.ru/docs/gosudarstvennyye_doklady) (дата обращения 11.10.2021).

2. Рейтинги субъектов Российской Федерации в области лесного хозяйства. объем незаконной рубки. – URL: <http://rosleshoz.gov.ru> (дата обращения: 11.10.2021).

3. Савин А. В. Проблемы совершенствования государственного экологического контроля в Российской Федерации : дис. ... канд. юрид. наук / А. В. Савин. – Москва, 2011. – 206 с.

### **Информация об авторе**

*Васильева Наталья Юрьевна* – кандидат юридических наук, доцент кафедры конституционного и административного права Института государственного права и национальной безопасности Байкальского государственного университета, 664003, г. Иркутск, ул. Ленина, 11, e-mail: [vasilevanyu@mail.ru](mailto:vasilevanyu@mail.ru).

### **Author**

*Vasilyeva Natalia Yurievna* – Ph. D. (Law), Associate Professor of the Department of Constitutional and Administrative Law of the Institute of State Law and National Security of the Baikal State University, 664003, Irkutsk, Lenin st., 11, e-mail: [vasilevanyu@mail.ru](mailto:vasilevanyu@mail.ru).